|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa projektu dokumentu:***  ***Uchwała Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”*** | | | | |
| **L.p.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** |
|  | **Rządowe Centrum Legislacji** | Uchwała, uwaga ogólna | Na etapie uzgodnień międzyresortowych zgłoszona została uwaga dotycząca przewidywanych lat realizacji Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa (dalej jako „Program”).  W uchwale nr 1/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”, której kolejną nowelizację stanowi projektowana uchwała, jest zawarty bowiem § 2 stanowiący o ustaleniu realizacji Programu na lata 2014–2020.  Wnioskodawca tymczasem – zarówno w tytule załącznika do projektu uchwały, jak i w treści załączników do Programu – przewiduje, że opiniowany Program stanowić ma program rozwoju na lata 2019–2022.  Wobec powyższego zasadnym wydaje się dokonanie dodatkowej nowelizacji ww. § 2 uchwały pod kątem aktualizacji okresu realizacji Programu, tym bardziej, iż Wnioskodawca w tabeli uwag zgłoszonych w uzgodnieniach międzyresortowych wraz z odniesieniem się m.in. do uwag RCL (stanowiącej załącznik do pisma z dnia 19 czerwca br.) przyznał, iż przepisy zostaną uspójnione. | Poddanie § 2 uchwały nr 1/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. ponownej analizie i jego odpowiednia nowelizacja. |
|  |  | Uchwała, pkt 5.1 | Wnioskodawca stwierdza, że osiągnięcie celu Programu, będzie możliwe w przypadku stopniowego dostosowania porządku prawnego państwa do wyzwań, jakie stawia technologia oraz szybkich zmian w tym obszarze. W tym celu przewiduje się zapewnienie odpowiedniego otoczenia prawnego dla wdrażanych rozwiązań cyfrowych w postaci jednego, spójnego aktu prawnego – Kodeks cyfrowy, grupującego kwestie związane z szeroko pojętą informatyzacją, rozproszone dziś w różnych aktach prawnych. Jako cel ww. regulacji wskazano wprowadzenie rozwiązań prawnych pozwalających organom administracji publicznej na sprawną, kompleksową i priorytetową obsługę obywatela, przy jednoczesnym ograniczeniu do minimum stawianych mu obecnie wymogów informacyjnych.  Z uwagi na fakt, że ww. postulat opracowania zupełnie nowego, kompleksowego aktu prawnego w postaci Kodeksu cyfrowego jest bliżej nieokreślony – Wnioskodawca nie wskazuje ani zakresu, w jakim konieczne jest dokonanie zmian w innych aktach prawnych, ani ramowych terminów realizacji tego postulatu (także w załączniku nr 2 do Programu, stanowiącym Plan działań wszystkich resortów, służących realizacji założeń Programu), zasadnym wydaje się szersze uregulowanie wskazanej kwestii w obszarze związanym z realizacją kierunku interwencji nr 1 („Reorientacja administracji publicznej na usługi zorientowane wokół potrzeb obywatela”). | Uzupełnienie pkt 5.1 Programu (ewentualnie także załącznika nr 2 do Programu) o pogłębioną analizę projektowanych prac związanych z wprowadzeniem Kodeksu cyfrowego. |
|  |  | Uchwała,  pkt 5.2.2 („Zarządzanie infrastrukturą IT”) | Zakłada się – dla zapewnienia jednolitych standardów bezpieczeństwa przetwarzanych danych w systemach administracji publicznej – realizację koncepcji Wspólnej Infrastruktury Informatycznej Państwa (dalej jako „WIIP”).  Jako podstawowy akt prawny w ww. zakresie wskazać należy projektowaną *uchwałę Rady Ministrów w sprawie Inicjatywy „Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa”* (ID 232).  Zgodnie z zapewnieniem Wnioskodawcy zawartym w ww. (w pkt 1) tabeli uwag, niniejszy Program jest opracowywany przy uwzględnieniu założeń uchwały w sprawie WIIP i na każdym etapie jego procedowania spójność obu dokumentów zostanie zachowania.  W tym kontekście wyjaśnienia wymaga świadczenie dla administracji publicznej usług w modelu chmury hybrydowej, obejmującej Chmurę Rządową oraz Regulowaną Chmurę Publiczną.  Zgodnie bowiem z definicją „chmury hybrydowej” – zawartą w § 2 pkt 2 uchwały w sprawie WIIP – jest to chmura, której infrastruktura składa się z dwóch lub więcej odrębnych infrastruktur teleinformatycznych dostarczanych z chmury obliczeniowej, które pozostają odrębnymi jednostkami, ale są powiązane ze sobą znormalizowaną lub zastrzeżoną technologią.  W ww. uchwale nie przewiduje się natomiast chmury publicznej regulowanej.  Tym samym kwestie powyższe wymagają analizy i wyjaśnienia. | Niezbędne jest zachowanie spójności Programu oraz WIIP. Z uwagi na powyższe wyjaśnienia i wzajemnego powiązania wymagają założenia chmury hybrydowej. |
|  |  | Uchwała,  pkt 6.3 („Mechanizm monitorowania realizacji Programu”) | Uchwała nr 1/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa” zakłada w § 3, iż koordynowanie i nadzorowanie realizacji Programu powierza się ministrowi  właściwemu do spraw informatyzacji.  W projektowanym Programie – w pkt 6.3 – w ramach monitorowania realizacji Programu doprecyzowano, iż programy strategiczne wynikające ze strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), dalej jako „SOR”, a więc także niniejszy Program, będą podlegały usystematyzowanej ocenie w podziale na monitoring strategiczny i operacyjny, zaś bieżące monitorowanie odbywać się będzie za pośrednictwem dedykowanego narzędzia teleinformatycznego udostępnianego przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.  Ze względu na bliższej nieokreślony charakter tego rozwiązania, dookreślenia wymaga ww. sposób monitorowania realizacji Programu oraz sprawozdawczości z realizacji przedsięwzięć wpisanych do załącznika nr 2 do Programu.  W tej mierze nie można uznać za wystarczające – zwłaszcza w kontekście nadzorowania przez Ministra Cyfryzacji realizacji Programu przewidzianego w § 3 ww. uchwały – odesłanie jedynie do „systemu monitorowania SOR”.  SOR zakłada („Koordynacja strategiczna realizacji SOR”) przedkładanie Komitetowi Ekonomicznemu Rady Ministrów przez ministrów i szefów urzędów centralnych najważniejszych dokumentów programowych wynikających ze Strategii oraz materiałów dotyczących ich realizacji i ocen, a także wszelkich innych opracowań dotyczących programowania, wdrażania i oceny polityki rozwoju.  Wobec powyższego należy dokonać szerszego powiązania zadań Ministra Cyfryzacji na gruncie Programu z założeniami SOR w obszarze monitoringu. | Regulacja pkt 6.3 Programu wymaga uzupełnienia o wskazanie roli Ministra Cyfryzacji w kontekście monitorowania realizacji poszczególnych zadań w ramach Programu, a także o bliższe określenie kwestii sprawozdawczości. |
|  |  | Załącznik nr 2 do Programu oraz OSR – pkt 6 | Przewidywane źródła finansowania związane z wdrożeniem katalogu usług chmury obliczeniowej administracji rządowej czy systemu zamawiania usług chmurowych określono w Programie w postaci rezerwy celowej budżetu państwa – część 83 (w OSR w pkt 6 wskazano na poz. 19 „Rezerwa płacowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania”), zaś związane z modernizacją centrów przetwarzania danych na potrzeby świadczenia usług chmurowych – w postaci POPC czy części 27 budżetu państwa („Informatyzacja”).  Tymczasem w § 9 uchwały w sprawie WIIP zakłada się źródłem finansowania inicjatywy WIIP będą środki budżetu państwa w ramach rezerwy celowej pod nazwą „Finansowanie Inicjatywy Wspólna Infrastruktura Informatyczna Państwa”, zaś o uruchomienie rezerwy celowej wnioskować ma minister właściwy do spraw informatyzacji.  Dodatkowo uzasadnienie uchwały w sprawie WIIP przewiduje, że w przypadku pierwszych migracji systemów na Rządową Chmurę Obliczeniową, z uwagi na brak możliwości utworzenia rezerwy celowej na 2019 r., środki na utrzymanie Rządowej Chmury Obliczeniowej zostaną przekazane ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji zgodnie z art. 155 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (czyli w ramach dysponowania rezerwą ogólną) lub zapewnione w części 27 budżetu państwa – Informatyzacja. OSR do uchwały w sprawie WIIP przesądza również o dotacji celowej na ww. zadania.  Wymienione tu różnice w źródłach finansowania wymagają wyjaśnienia. | Niezbędne jest skorelowanie regulacji zakładających źródła finansowania działań związanych z inicjatywą WIIP. |
|  |  | Uchwała, Program, załączniki | Uwagi legislacyjne i redakcyjne | Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie zauważa, że projekt uchwały wymaga korekt redakcyjno-legislacyjnych, które zostaną przekazane w trybie roboczym. |